



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2016 ГОДУ**

**Петрозаводск
2017 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие сведения	4
2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты.....	4
3. Экспертно-аналитическая деятельность	8
4. Контрольная деятельность.....	16
5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год	31
6. Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2015 год.....	33
7. Проведение аудита в сфере закупок.....	33
8. Административная практика	35
9. Взаимодействие с правоохранительными, надзорными и контрольными органами	35
10. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований.....	38
11. Работа с обращениями граждан	39
12. Иная деятельность	40
13. Приоритетные задачи на 2017 год	45

1. Общие сведения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2016 году (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»).

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по осуществлению ее полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

Законом Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» определен статус Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, образованного Законодательным Собранием Республики Карелия и подотчетного ему. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2016 году осуществлялась на основе годового плана работы и квартальных планов работы, которые полностью выполнены.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты

Сводная цифровая информация об основных итогах деятельности Контрольно-счетной палаты отражена в приложении к Отчету.

Всего в 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 93 экспертно-аналитических мероприятия и 12 контрольных мероприятий, в том числе 30 экспертно-аналитических и 4 контрольных мероприятия – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – ТФОМС, бюджет ТФОМС) за 2015 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в отношении главных администраторов средств бюджета Республики Карелия, администраций муниципальных районов, администраций городских и сельских поселений, государственных бюджетных учреждений, муниципальных учреждений, общества с ограниченной ответственностью, ТФОМС.

Всего в 2016 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 106 объектов внешнего государственного финансового контроля (в 2015 году – 68), объем проверенных бюджетных средств составил 90 948,6 млн. рублей (в 2015 году – 73 066,7 млн. рублей). Динамика показана на рисунках 1 и 2 соответственно.



По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 248 нарушений и недостатков на общую сумму 1 539,5 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 742,3 млн. рублей (48,2 процента), нарушения законодательства при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) – 419,0 млн. рублей (27,2 процента), прочие нарушения и недостатки – 278,2 тыс. рублей (18,1 процента). Также выявлены нарушения законодательства при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 29,7 млн. рублей (1,9 процента), нецелевое использование бюджетных средств – 2,9 млн. рублей (0,2 процента), использование бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности (10 фактов) на общую сумму 67,4 млн. рублей (4,4 процента).

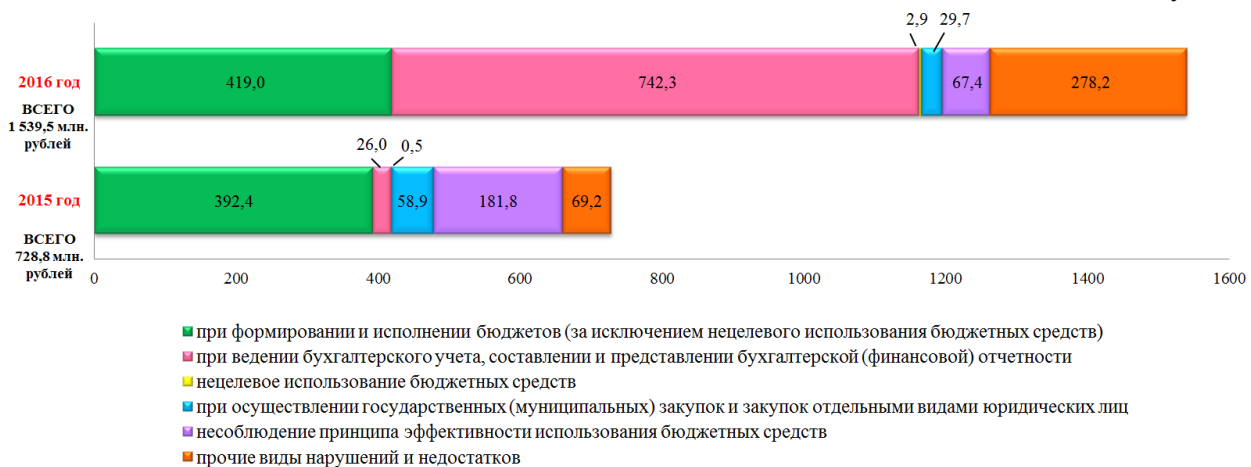
Структура нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году, представлена на рисунке 3.

Рисунок 3



Сравнительный анализ нарушений (рисунок 4), выявленных Контрольно-счетной палатой в 2016 году, по сравнению с 2015 годом свидетельствует о значительном росте выявленных нарушений, допущенных при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 28,5 раза), прочих видов нарушений и недостатков (в 4 раза). Вместе с тем, сократилось количество установленных случаев использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности (в 2,7 раза).

Рисунок 4



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия), в которых принимали

участие руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2016 году проведено 23 заседания коллегии, на которых рассмотрено 87 вопросов.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата информировала Законодательное Собрание Республики Карелия, Главу Республики Карелия, доводила до сведения руководителей соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году:

внесено 22 представления в адрес руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия, Главы Петрозаводского городского округа, глав муниципальных районов и сельских поселений, руководителей различных учреждений;

направлено 12 информационных писем, в том числе в адрес Заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия и Федеральной антимонопольной службы России;

направлено 2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения по фактам бюджетных нарушений, предусмотренных статьями 306⁴ и 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), в Министерство финансов Республики Карелия.

На все представления, информационные письма и уведомления получены ответы, в которых содержалась информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, о выполнении предложений Контрольно-счетной палаты. Так, из 143 предложений (рекомендаций по устранению выявленных нарушений и недостатков) 95 (66,4 процента) приняты или находятся в работе. Предложения (рекомендации), сроки реализации которых не истекли, остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

По 7 контрольным мероприятиям материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия, по одному контрольному мероприятию – в правоохранительные органы (УМВД России по г. Петрозаводску), по четырем – в иные надзорные органы (ФАС России, УФНС по Республике Карелия).

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата начала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Проведение экспертно-аналитических мероприятий является важнейшим направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты, которое реализуется посредством проведения экспертиз проектов законов Республики Карелия и государственных программ (проектов изменений государственных программ) Республики Карелия, мониторинга, а также подготовки иных аналитических материалов.

Тематические мероприятия

Контрольно-счетной палатой в рамках исследования вопроса по проблемам формирования доходной базы бюджета Республики Карелия проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ проблем и перспектив развития доходной базы бюджета Республики Карелия»**.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Доходы бюджета Республики Карелия в 2013 году составили 23 984,2 млн. рублей (89,2 процента к 2012 году), в 2014 году – 27 750,2 млн. рублей (115,7 процента к 2013 году), в 2015 году – 28 390,9 млн. рублей (102,3 процента к 2014 году).

При положительной динамике доходов бюджета Республики Карелия в 2013–2015 годах доля налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов сократилась. В 2013 году она составила 63,3 процента, в 2014 году – 57,5 процента, в 2015 году – 62,7 процента.

Значительное влияние на замедление темпов роста налоговых доходов оказало сокращение поступлений по налогу на прибыль в связи с вступлением в 2013 году крупнейшего налогоплательщика Республики Карелия в состав консолидированной группы налогоплательщиков.

Одной из проблем наполняемости доходной базы бюджета Республики Карелия является сохраняющаяся его зависимость от крупнейших налогоплательщиков.

По состоянию на 1 января 2016 года недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия составила 682,5 млн. рублей, большая часть которой приходится на транспортный налог.

Задолженность по неналоговым доходам на 1 января 2016 года составила 106,0 млн. рублей (преимущественно просроченная), основная доля задолженности приходится на плату за использование лесов.

Одним из резервов стабилизации и роста доходной базы бюджета Республики Карелия является повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, в том числе принятия мер по сокращению задолженности прошлых лет.

В ходе осуществления экспертно-аналитического мероприятия установлены обстоятельства снижающие эффективность исполнения главными

администраторами (администраторами) неналоговых доходов бюджета Республики Карелия бюджетных полномочий, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия осуществлен анализ факторов, влиявших в 2013–2015 годах на формирование доходов бюджета Республики Карелия, сформулированы предложения, направленные на повышение качества администрирования доходов бюджета Республики Карелия, и по оценке эффективности региональных налоговых льгот.

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия:

распоряжением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2016 года № 990р-П внесены изменения в распоряжение Правительства Республики Карелия от 23 ноября 2010 года № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия» (регламентировано принятие правовых актов по вопросам исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Республики Карелия и назначение должностных лиц, ответственных за проведение работы по администрированию доходов бюджета Республики Карелия);

разработан проект постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 25 марта 2011 года № 76-П «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и (или) социальной эффективности установленных налоговых льгот на территории Республики Карелия» в целях совершенствования методики оценки эффективности региональных налоговых льгот.

Главными администраторами неналоговых доходов бюджета Республики Карелия разработаны и/или внесены изменения в соответствующие акты по вопросам осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета Республики Карелия.

С учетом актуальности темы Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».**

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, администрации муниципальных районов, городских округов, сельских и городских поселений.

Участниками реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем являются 14 муниципальных районов и 2 городских округа (51 городское и сельское поселение).

За счет всех источников финансирования расходы за 2014-2015 годы и 11 месяцев 2016 года на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы составили 2 155 466,274 тыс. рублей, в том числе за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 1 450 690,222 тыс. рублей (67,3 процента от общего объема средств), за счет средств бюджета Республики Карелия – 570 935,944 тыс. рублей (26,5 процента от общего объема средств) и за счет средств местных бюджетов – 133 840,108 тыс. рублей (6,2 процента от общего объема средств).

В исследуемом периоде средства на реализацию программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда законами о бюджете Республики Карелия были предусмотрены в полном объеме. Однако показатели законов о бюджете Республики Карелия за исследуемый период исполнены менее чем на 50 процентов, в том числе в 2014 году в размере 7,2 процента, в 2015 году – 39,6 процента, в 2016 году – 63,3 процента (по состоянию на 1 декабря 2016 года), что свидетельствует о низкой эффективности выполнения программных мероприятий, о некачественном управлении финансовыми ресурсами.

Сроки выполнения Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014–2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П (далее – Региональная программа), в течение всего исследуемого периода Республикой Карелия нарушались.

Этап 2014 года Региональной программы не завершен (сроки окончания этапа – 31 декабря 2015 года). Этап 2015 года до 31 декабря 2016 года будет не завершен (срок, установленный Региональной программой), а также существуют большие риски по завершению этапа 2016 года до 1 сентября 2017 года (срок установлен Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

В результате за период с 2014 года по 2016 год своевременно не переселено 4 627 человек, в том числе: по этапу 2014 года – 311 человек, по этапу 2015 года – 1 779 человек, по этапу 2016 года – 2 537 человек.

Выявлено заключение 33 муниципальных контрактов с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 65 790,736 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата усматривает признаки

нарушения пункта 2 статьи 72, пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в части принятия бюджетных обязательств муниципальными образованиями при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, которые могут формировать состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП.

В целях реализации результатов экспертно-аналитического мероприятия по итогам обсуждения Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предложено:

обеспечить завершение Региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2017 года;

обеспечить внесение уточнений в действующие редакции постановления Правительства Республики Карелия от 26 ноября 2014 года № 351-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, постановления Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П «О Региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы», распоряжения Правительства Республики Карелия от 23 октября 2013 года № 699р-П в целях обеспечения соответствия значений показателей для полной ликвидации аварийного жилищного фонда в срок до 1 сентября 2017 года;

совместно с администрациями муниципальных районов организовать и обеспечить:

проведение инвентаризации жилищного фонда на предмет выявления неучтенного аварийного жилья;

снос освобожденного аварийного жилья.

Экспертизы проектов законов

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы:

7 проектов законов о бюджете Республики Карелия (из них 5 – о внесении изменений в закон о бюджете Республики Карелия на 2016 год, 1 – об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год, 1 – о бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов);

3 проектов законов о бюджете ТФОМС (из них 1 – о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС на 2016 год, 1 – об исполнении бюджета ТФОМС за 2015 год, 1 – о бюджете ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов);

2 проектов законов о внесении изменений в Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»;

2 проектов законов о внесении изменений в Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»

(далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»).

В рамках осуществления предварительного контроля наиболее значимым мероприятием являлась экспертиза проекта закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона). В своем заключении Контрольно-счетная палата отразила также замечания правового характера к текстовой части проекта закона и указала на недостаточность информации, содержащейся в документах и материалах, представленных одновременно с проектом закона о бюджете.

Заключения по результатам экспертиз были направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия. Предложения по устранению недостатков проектов законов, содержащиеся в заключениях Контрольно-счетной палаты, были учтены депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия при принятии законов Республики Карелия.

Экспертизы государственных программ Республики Карелия

В отчетном периоде в соответствии с установленными полномочиями осуществлялись финансово-экономические экспертизы проектов государственных программ Республики Карелия (далее также – госпрограмма) и изменений в них.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П (далее – Постановление № 416-П), после согласования с соисполнителями и участниками проект государственной программы (проект изменений в государственную программу) направляется ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 30 финансово-экономических экспертиз проектов изменений в 18 государственных программ Республики Карелия, финансирование по которым предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Анализ вносимых изменений в госпрограммы показал, что в 2016 году изменения вносились в целях:

приведения их в соответствие с Законом Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год»;

приведения состава ответственных исполнителей и участников государственной программы в соответствие со структурой органов исполнительной власти Республики Карелия, определенной Указом Главы Республики Карелия от 24 марта 2016 года № 17 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия»;

соблюдения правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В целом по результатам финансово-экономических экспертиз проектов изменений в государственные программы Республики Карелия отмечено, что цели и задачи госпрограмм преимущественно соответствуют основным приоритетам государственной политики в той или иной отрасли, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года. Характер и структура расходов в основном соотносится с обозначенными мероприятиями, а мероприятия – с установленными задачами и целями госпрограмм (подпрограмм).

Вместе с тем установлено:

1) отсутствие (недостаточность) целевых показателей, характеризующих результат реализации мероприятий ряда государственных программ Республики Карелия; несбалансированность отдельных мероприятий и значений показателей результатов; отсутствие порядка расчета планируемых целевых индикаторов и показателей; наличие значений целевых индикаторов и показателей результатов не в полной мере соотнесенных с объемами финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия; низкое качество планирования значений целевых индикаторов и показателей результатов;

2) при изменении объемов финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия цели, задачи, мероприятия, конечные результаты и показатели госпрограмм, за небольшим исключением, остались неизменными. Отмечены факты отсутствия финансового обеспечения по ряду мероприятий.

Контрольно-счетная палата в своих заключениях отмечала, что отсутствие взаимосвязи между объемами финансирования, предусмотренными в законе о бюджете, паспорте госпрограммы, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению, не позволит в последующем объективно оценить результаты реализации госпрограмм. Этот вывод подтверждается результатами проведенных в 2016 году контрольных мероприятий и экспертно-аналитического мероприятия. Также можно говорить и том, что за два года действия бюджета Республики Карелия в «программном формате» пока не удалось установить четкую взаимосвязь между бюджетными средствами и результатами, которые получаются за этот объем бюджетных средств, а также уйти от планирования расходов от «достигнутого»;

3) в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 23 июня 2016 года № 2029-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год», пункта 27 Постановления № 416-П объемы финансового обеспечения большинства госпрограмм на 2016 год не приведены в соответствие с Законом Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (в редакции от 23 июня 2016 года) в срок до 1 августа 2016 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что проведенный анализ помог увидеть и оценить также и позитивные аспекты в работе с госпрограммами, улучшилось качество их составления, изменилась структура, по отдельным

госпрограммам сокращено количество мероприятий, пересмотрен состав показателей, проведена корректировка их значений.

*Мониторинг реализации Федеральной целевой программы
«Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»*

В отчетном периоде в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности, в том числе экспертиз госпрограмм, Контрольно-счетная палата особое внимание уделяла анализу финансового обеспечения реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее в этом разделе – Федеральная целевая программа). В рамках сбора информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы, задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

Федеральная целевая программа утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 года № 570 для развития и реализации экономического потенциала Республики Карелия.

В рамках Федеральной целевой программы предусматривается финансирование 4 госпрограмм:

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия» на 2014–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Карелия от 5 августа 2014 года № 240-П;

«Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Карелия от 20 июня 2014 года № 197-П;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Карелия от 26 ноября 2014 года № 351-П;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Карелия от 20 ноября 2014 года № 341-П.

Учитывая социально-экономическую значимость Федеральной целевой программы, результаты реализации которой призваны привести к сокращению диспропорции в региональном развитии и разрыва между уровнем развития Республики Карелия и Российской Федерации в целом, а также к улучшению условий для обеспечения экономического роста региона, Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить ее низкий уровень фактического

финансового обеспечения по сравнению с плановыми показателями в отчетном периоде.

На реализацию мероприятий Федеральной целевой программы в 2016 году привлечено средств из федерального бюджета в объеме 200 млн. рублей (6,7 процента от запланированного); из бюджета Республики Карелия и местных бюджетов – 16,5 млн. рублей (3,5 процента от запланированного); из внебюджетных источников – 14 328,9 млн. рублей (41,7 процента от запланированного).

В 2016 году реализовывались следующие программные мероприятия по направлению «капитальные вложения», финансируемые за счет всех источников:

инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа;

строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец);

обеспечение необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей;

строительство, реконструкция и приобретение зданий пожарного депо государственного казенного учреждений «Отряд противопожарной службы».

За счет внебюджетных источников в рамках Федеральной целевой программы реализуется 11 инвестиционных проектов.

*Мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики
Карелия, а также подготовка информации о ходе их исполнения*

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», в 2016 году Контрольно-счетной палатой осуществлялась ежеквартальная подготовка информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС.

Анализ проводился на основании данных Отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317), размещенных на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, и Отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия (форма 0503117).

Для подготовки информации по исполнению бюджета Республики Карелия в 2016 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся ежеквартальный мониторинг выполнения показателей бюджета Республики Карелия по видам доходов, расходам в разрезе функциональной структуры, состоянию государственного долга, источникам финансирования дефицита.

Информация о ходе исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС представлялась в Законодательное собрание Республики Карелия и Главе Республики Карелия.

4. Контрольная деятельность

В 2016 году Контрольно-счетная палата организовывала и осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия, ею проведено 6 контрольных мероприятий по поручениям Законодательного Собрания Республики Карелия, 1 – по предложению Главы Республики Карелия, 1 – по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия в части исполнения представления Контрольно-счетной палаты.

Объем проверенных бюджетных средств при осуществлении контрольных мероприятий составил 1 288,9 млн. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 176 нарушений и недостатков на общую сумму 1 389,4 млн. рублей, в том числе 720,6 млн. рублей (51,9 процента от общего объема выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий) – при ведении бухгалтерского учета, 351,9 млн. рублей (25,3 процента) – при формировании и исполнении бюджетов, 29,7 млн. рублей (2,1 процента) – нарушения законодательства при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, прочие нарушения и недостатки – 248,0 млн. рублей (из них наибольший удельный вес приходится на нарушения, связанные с использованием бюджетных средств, направленных на строительство и капитальный ремонт объектов). Нецелевое использование бюджетных средств, установленное Контрольно-счетной палатой в 2016 году, составило 2,9 млн. рублей, что выше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода в 5,8 раза (в 2015 году – 0,5 млн. рублей).

Выявлены 7 фактов использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности на общую сумму 36,3 млн. рублей (2,6 процента). Наибольшая сумма неэффективных расходов установлена по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске» (30,9 млн. рублей).

В 2016 году по результатам контрольных мероприятий объектам контроля предложено к возврату 11,1 млн. рублей (из них – 1,1 млн. рублей федеральных средств). По состоянию на 31 декабря 2016 года в бюджет Республики Карелия возмещено 1,1 млн. рублей, в бюджет Российской Федерации – 1,1 млн. рублей.

*Контрольные мероприятия***Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013–2014 годах**

В рамках реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Республики Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 28 марта 2011 года № 124р-П, в 2013 году государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Сегежская ЦРБ» (далее – ГБУЗ «Сегежская ЦРБ») освоено средств в общем объеме 22 184,47 тыс. рублей, из них средств бюджета Республики Карелия – 10 225,22 тыс. рублей, средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 11 959,25 тыс. рублей.

В 2013 году основной объем финансового обеспечения направлен на укрепление материально-технической базы медицинского учреждения (капитальный ремонт зданий, оснащение медицинским оборудованием) и внедрение современных информационных систем. В 2014 году Программа модернизации здравоохранения Республики Карелия не предусматривала реализацию мероприятий ГБУЗ «Сегежская ЦРБ».

По результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений и недостатков на сумму 10 553,2 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование бюджетных средств (оплата ГБУЗ «Сегежская ЦРБ» денежных обязательств бюджета Сегежского городского поселения, за счет средств целевой субсидии) – 2 050,4 тыс. рублей;

неправомерные расходы (оплата работ по капитальному ремонту инфекционного корпуса, не предусмотренных мероприятиями Программы модернизации здравоохранения) – 7 107,4 тыс. рублей;

нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности – 1 328,0 тыс. рублей;

без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств – 67,4 тыс. рублей.

Установлены отдельные нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

По результатам контрольного мероприятия в адрес ГБУЗ «Сегежская ЦРБ» и Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия внесены представления.

По информации, полученной от объектов контроля, выявленные недостатки и нарушения устранены частично. Составлен график поэтапного возврата в бюджет Республики Карелия средств, использованных ГБУЗ «Сегежская ЦРБ» не по целевому назначению (за счет средств от иной приносящей доход деятельности). По итогам 2016 года объем средств, возвращенных в бюджет Республики Карелия, составил 270,0 тыс. рублей.

По информации, полученной от Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия, итоги контрольного мероприятия доведены до подведомственных учреждений и учитываются при осуществлении внутреннего финансового контроля.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой усматривались признаки коррупционного правонарушения (конфликт интересов) в ходе осуществления строительного контроля за работами по капитальному ремонту зданий ГБУЗ «Сегежская ЦРБ». По данному факту информация была направлена в Прокуратуру Республики Карелия.

Проверка законности и результативности использования средств Республики Карелия, направленных в 2013-2014 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала

В ходе контрольного мероприятия установлено, что осуществление разработки проекта «Больница на 200 коек в г. Сортавала» началось в 1970-х годах.

Год постройки здания блока «В» (далее в этом разделе – Объект) – 1989 год. С 1993 года Объект законсервирован, в 2000 году выполнена реконструкция кровли. Третья очередь пускового комплекса – объект блок «В» (отдельно стоящее здание) находилось в незавершенном строительстве.

В связи с передачей полномочий по здравоохранению с 2012 года с муниципального уровня на республиканский, решением Совета Сортавальского муниципального района, администрацией района незавершенный строительством Объект был передан в государственную собственность Республики Карелия.

По результатам контрольного мероприятия было установлено, в частности, следующее.

В связи с затянутыми сроками строительства проектно-сметная документация по Объекту подлежала корректировке, а именно, истек срок действия технических условий (инженерных сетей), кроме того, изменились требования к нормам и отраслевым стандартам, в том числе требования к оснащению медицинским оборудованием, в связи с чем, бюджетные средства в сумме 5 105,6 тыс. рублей были использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса).

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия ненадлежащим образом исполнялось бюджетное

полномочие главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренное статьей 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования бюджетных средств (исполнения государственных контрактов и договоров на строительство Объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала») на сумму 98 165,86 тыс. рублей.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия допущены нарушения требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса в части отсутствия внутреннего финансового контроля по фактам проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» («Технический заказчик»). В нарушение требования статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») в проверяемом периоде ведомственный контроль в сфере закупок не осуществлялся.

Не был соблюден порядок предоставления бюджетных инвестиций для Объекта, а именно бюджетные средства в объеме 127 467,1 тыс. рублей предоставлены с нарушением порядка предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (статья 79 Бюджетного кодекса в редакции, действовавшей в проверяемом периоде).

Отмечено низкое освоение бюджетных средств казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» в 2014 и 2015 годах (менее 50 процентов) причинами которого, в частности, являлось невыполнение условий контракта по срокам выполнения работ.

Были установлены нарушения положений статей 52 и 53 Градостроительного кодекса в части проведения мероприятий по консервации объекта, значительное количество нарушений и недостатков отраслевых нормативных документов в сфере строительства, нарушения, связанные с исполнением условий контракта на строительство Объекта в части сроков оплаты выполненных и принятых работ, Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 года № 160, нарушения требований Федеральных законов «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Завершение строительства Объекта было запланировано в I квартале 2016 года. Фактически разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию получено 24 ноября 2016 года.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был направлен в адрес Государственного контрольного комитета Республики Карелия для рассмотрения и принятия решения по фактам выявленных признаков административных правонарушений в сфере закупок.

По результатам контрольного мероприятия были внесены соответствующие представления руководителям объектов проверки.

Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске

Контрольное мероприятие осуществлено совместно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа.

В результате проведения контрольного мероприятия было установлено следующее.

Строительство Спортивного комплекса реализовывалось в рамках Долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» на 2011–2015 годы и государственной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014–2020 годы» в соответствии с целями и задачами Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы». Объект введен в эксплуатацию 2 декабря 2014 года, официальное открытие состоялось 17 декабря 2014 года.

В ходе проверки выявлены нарушения бюджетного законодательства об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, Градостроительного кодекса, правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, по итогам проведенного контрольного мероприятия, составил 228 031,97 тыс. рублей (нарушение положений части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете») на сумму 226 645,98 тыс. рублей, необоснованные расходы в сумме 1 385,99 тыс. рублей).

В целях устранения выявленных нарушений внесены представления в Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Администрацию Петрозаводского городского округа, муниципальное бюджетное учреждение «Спортивный комплекс «Луми».

По информации, полученной от объектов контроля, выявленные недостатки и нарушения в основном устранены. Объем средств, возвращенных в бюджет Республики Карелия, а затем в федеральный бюджет, составил 1 089,8 тыс. рублей.

Постановлением суда должностное лицо Администрации Петрозаводского городского округа привлечено к административной ответственности по ст. 15.15⁶

КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10,0 тыс. рублей.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой усматривался риск занижения налогооблагаемой базы по налогу на имущество организации. По данному факту информация была направлена в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия.

Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района

Строительство 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района (далее в этом разделе – Объекты) в 2013–2015 годах осуществлялось в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

По состоянию на 1 января 2016 года Объекты в эксплуатацию не введены, целевые показатели результативности предоставления субсидий на 2014, 2015 годы, утвержденные Перечнями расходных обязательств в постановлениях Правительства Республики Карелия, не выполнены.

По результатам технических заключений комплексно-технической экспертизы Объектов строительства установлено, что здание в имеющемся состоянии или при завершении отделочных работ эксплуатировать как жилой многоквартирный дом недопустимо, достраивать здание при сложившейся ситуации нецелесообразно.

Средства бюджета Республики Карелия в объеме 30 906,5 тыс. рублей при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района использованы без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В ходе проверки выявлены нарушения бюджетного законодательства об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, законодательства о контрактной системе, формирования Адресной инвестиционной программы Республики Карелия, правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, по итогам контрольного мероприятия составил 19 366,1 тыс. рублей, в том числе:

нарушение порядка формирования Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (неправомерные расходы) – 7 181,7 тыс. рублей;

нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов – 7 807,2 тыс. рублей;

виды и объемы фактически выполненных работ, указанные в актах о приемке выполненных работ, не соответствуют видам и объемам работ, указанным в локальных сметах к договору – 1 178,2 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 199,0 тыс. рублей.

К административной ответственности привлечено должностное лицо, судьей вынесено постановление о назначении наказания в виде административного штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей.

В целях реализации результатов контрольного мероприятия внесено 3 представления Контрольно-счетной палаты. Часть нарушений объектами контроля устранены, замечания приняты к сведению.

Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Кемскому муниципальному району для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» в 2014-2015 годах

По результатам контрольного мероприятия установлено, что муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 1» (далее – МБОУ СОШ № 1) в 2014 году получены средства бюджета Республики Карелия в объеме 46 256,4 тыс. рублей, в 2015 году – 44 196,5 тыс. рублей или почти 100 процентов от запланированного, которые ей полностью освоены.

Проверкой использования указанных средств выявлены многочисленные нарушения бюджетного законодательства, допущенные объектами проверки (МБОУ СОШ № 1, Администрация Кемского муниципального района (далее – Администрация), Кемское муниципальное финансовое управление, муниципальное казенное учреждение «Управление образования» Кемского муниципального района, муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района).

В частности, в МБОУ СОШ № 1 установлено нецелевое использование бюджетных средств в объеме 811,1 тыс. рублей (статья 306⁴ Бюджетного кодекса). По данному факту Контрольно-счетной палатой составлен протокол по статье 15.14 КоАП РФ.

Неправомерные расходы, допущенные МБОУ СОШ № 1 в рамках целевой программы «Адресная социальная помощь», ввиду отсутствия подтверждающих документов составили 90,9 тыс. рублей, в рамках мероприятий по обеспечению молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся – 1,3 тыс. рублей. Использование бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности (статья 34 Бюджетного кодекса) составило 21,3 тыс. рублей. Установлены нарушения требований Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части отсутствия официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», отдельные нарушения Требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном

сайте в сети Интернет, а также отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В Администрации нарушались требования статей 219¹ и 221 Бюджетного кодекса в части утверждения и ведения бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств и бюджетной сметы. По данным фактам Контрольно-счетной палатой составлены протоколы по статьям 15.15⁹ и 15.15⁷ КоАП РФ.

Порядок установления и исполнения расходного обязательства Кемского муниципального района, подлежащего исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, на выполнение государственного полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», утвержденный постановлением Администрации, не в полной мере соответствовал составу расходов, включенных в нормативы согласно статье 20 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании».

Администрацией не обеспечено выполнение положений статей 158 и 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, а именно отсутствует внутренний финансовый контроль за формированием и выполнением муниципального задания, доводимого МБОУ СОШ № 1. Не обеспечена результативность предоставленных бюджетных средств. В нарушение статьи 100 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией не утвержден регламент проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Муниципальным казенным учреждением «Управление образования» Кемского муниципального района допущены нарушения статьи 219 Бюджетного кодекса в части заключения договора на поставку молока для обучающихся 1–4 класса на сумму 99,9 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, статьи 73 Бюджетного кодекса в части отсутствия реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. По данному факту Контрольно-счетной палатой составлен протокол по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения при ведении бухгалтерского учета по МБОУ СОШ № 1 в части проведения инвентаризации основных средств, отражения просроченной кредиторской задолженности некоторых контрагентов в инвентаризационных описях, порядка составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений,

утвержденного приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», и иные нарушения бухгалтерского учета.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления в целях устранения указанных в отчете нарушений и недостатков в адрес МБОУ СОШ № 1, Администрации, Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района, Кемского муниципального финансового управления, Муниципального казенного учреждения «Управление образования» Кемского муниципального района.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Государственного контрольного комитета Республики Карелия для рассмотрения и принятия решения по фактам выявленных признаков административных правонарушений.

Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую тепловую энергию в 2015 году

По результатам отбора юридических лиц Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в 2015 году было заключено пять соглашений о предоставлении субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, на общую сумму 339 921,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов в 2015 году составили 339 877,4 тыс. рублей, в том числе перечисления в погашение задолженности за 2014 год – 49 000,4 тыс. рублей.

Объем субсидий, подлежащий перечислению теплоснабжающим организациям (по фактическим отчетным данным), за 2015 год составил 739 736,3 тыс. рублей, в том числе задолженность по состоянию на 1 января 2015 года – 50 786,2 тыс. рублей.

По итогам 2015 года задолженность перед теплоснабжающими организациями составила 373 822,1 тыс. рублей.

Объем выявленных в ходе проверки нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 173 205,9 тыс. рублей, в том числе:

при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) (приняты бюджетные обязательства сверх доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств) – 31 202,6 тыс. рублей;

при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (нарушение обязанности по оформлению первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и своевременной их регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета) – 142 003,3 тыс. рублей.

Установлена недостаточность внутреннего финансового контроля в отношении средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую тепловую энергию в 2015 году (статья 19 Федерального закона «О бухгалтерском учете»), а также, неосуществление внутреннего финансового аудита (статья 160²⁻¹ Бюджетного кодекса).

Кроме того, в целях анализа формирования тарифов на тепловую энергию на 2015 год изучены и подвергнуты выборочной проверке отдельные показатели, отраженные в материалах и предложениях об установлении тарифов теплоснабжающих организаций. По результатам выборочной проверки в составе необходимой валовой выручки для целей установления тарифа ООО «Карелэнергоресурс» и ООО «Петербургтеплоэнерго» отмечены расходы, обоснованность которых не подтверждается нормами законодательства в сфере тарифного регулирования и (или) материалами тарифных дел, о чем проинформирована Федеральная антимонопольная служба России.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам внесено представление Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой было возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ в отношении должностного лица Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по факту превышения доведенных лимитов бюджетных обязательств при заключении соглашений с теплоснабжающими организациями.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Республики Карелия для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования.

Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных обществу с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» в 2013–2015 годах

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года» (далее – долгосрочная целевая программа) в период с 2014 по 2027 год законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период

предусматриваются бюджетные ассигнования в форме субсидий в целях возмещения затрат арендатора объектов теплоэнергетики в связи с выполнением работ по реконструкции, техническому перевооружению переданных в аренду объектов и строительству новых объектов теплоэнергетики.

Арендатором объектов теплоэнергетики выступает общество с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» (далее – ООО «Петербургтеплоэнерго»).

Объем средств, предоставленных ООО «Петербургтеплоэнерго» в виде субсидий на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы, составил 205 410,0 тыс. рублей (2014 год).

В 2013–2015 годах ООО «Петербургтеплоэнерго» включено Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в перечень теплоснабжающих организаций как организация, оказывающая услуги на территории Лахденпохского, Олонецкого, Питкярантского и Сортавальского муниципальных районов, для которой установлены экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию и тарифы на тепловую энергию для населения в рамках предельных индексов роста платы граждан, позволяющий участвовать в отборе юридических лиц на предоставление из бюджета Республики Карелия субсидий на компенсацию части потерь в доходах, связанных с разницей в установленных тарифах на отпускаемую потребителям тепловую энергию.

Объем средств, предоставленный ООО «Петербургтеплоэнерго» в виде субсидий на компенсацию части потерь в доходах, связанных с разницей в установленных тарифах на отпускаемую потребителям тепловую энергию, составил 118 699,9 тыс. рублей в 2013 году, 95 004,3 тыс. рублей в 2014 году, 20 516,8 тыс. рублей в 2015 году.

По итогам контрольного мероприятия объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил:

при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) (принятие бюджетных обязательств при отсутствии доведенных лимитов) – 205 410,0 тыс. рублей;

нарушение правил ведения бухгалтерского учета (нарушение обязанности по оформлению первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и своевременной их регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета) – 315 636,3 тыс. рублей;

прочие виды нарушений и недостатков – 8 650,6 тыс. рублей.

Также установлены отдельные нарушения постановления Правительства Республики Карелия от 5 февраля 2008 года № 24-П «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия» и Постановления № 416-П.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам внесены представления Контрольно-счетной палаты.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Карелия для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования.

Кроме того, направлено письмо в Федеральную антимонопольную службу России по вопросу обоснованности включения отдельных расходов в необходимую валовую выручку для целей расчета тарифа ООО «Петербургтеплоэнерго».

Контрольно-счетной палатой возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ в отношении должностного лица Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по факту превышения доведенных лимитов бюджетных обязательств при заключении соглашения с ООО «Петербургтеплоэнерго». По результатам рассмотрения дела, мировым судом принято решение о его прекращении в связи с малозначительностью с объявлением должностному лицу устного замечания.

Информация о тематике проведенных контрольных мероприятий, объектах контроля, объемах выявленных нарушений и недостатков, принятых мерах в обобщенном виде представлена в таблице 1.

Таблица 1

Объекты проверки	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Нарушения и недостатки (тыс. рублей) / кол-во (ед.)	Принятые меры
Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах			
1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница»	10 553,2	10 553,2 / 10 (в т.ч. 67,4 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	<p>Представление – 2</p> <p>Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия 2 050,4 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2016 возмещено 270,0 тыс. рублей</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия</p> <p>Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до полного возмещения средств в бюджет Республики Карелия.</p>

Объекты проверки	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Нарушения и недостатки (тыс. рублей) / кол-во (ед.)	Принятые меры
Проверка законности и результативности использования средств Республики Карелия, направленных в 2013-2014 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала			
<p>1. Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия»</p> <p>2. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (камерально, по запросам)</p>	137 521,1	294 458,6 / 24 (в т.ч. 5 268,0 тыс. рублей – несоответствие принципу эффективности)	<p>Представление – 2</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Государственный контрольный комитет</p> <p>По материалам, направленным в Государственный контрольный комитет Республики Карелия, составлены 2 протокола об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 7.32, ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ); 2 должностных лица привлечены к административной ответственности (назначено по 20,0 тыс. рублей; штрафы оплачены полностью)</p> <p>Все нарушения устранены или приняты к сведению. Мероприятие снято с контроля 20.12.2016.</p>
Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске			
<p>1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия</p> <p>2. Администрация Петрозаводского городского округа</p> <p>3. Муниципальное бюджетное учреждение Петрозаводского городского округа «Спортивный комплекс «Луми» (в рамках встречной проверки)</p>	251 305,3	226 732,4 / 14 (в т.ч. 86,4 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	<p>Представление – 3</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, УМВД России по г. Петрозаводску, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия</p> <p>Предложено к возврату в бюджет Российской Федерации 1 089,8 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2016 возмещено 1 089,8 тыс. рублей.</p> <p>Составлен 1 протокол об административном правонарушении (ст. 15.15⁶ КоАП); 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности (назначено 10,0 тыс. рублей; штраф оплачен)</p> <p>Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до мая 2017 года</p>
Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района			
<p>1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия</p> <p>2. Администрация Рыборецкого сельского поселения</p>	18 653,4	50 272,6 / 57 (в т.ч. 30 906,5 тыс. рублей – несоответствие принципу эффективности)	<p>Представление – 3</p> <p>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия</p> <p>В Министерство финансов Республики Карелия направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного статьей</p>

Объекты проверки	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Нарушения и недостатки (тыс. рублей) / кол-во (ед.)	Принятые меры
3. Администрация Прионежского муниципального района			<p>306⁸ БК РФ, допущенного Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики</p> <p>Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия 7 181,7 тыс. рублей.</p> <p>Составлены 3 протокола об административных правонарушениях (ст. 15.15³, 15.15⁶ КоАП РФ); 3 должностных лица привлечены к административной ответственности (назначено по 10,0 тыс. рублей; оплачен один штраф).</p> <p>Мероприятие остается на контроле до мая 2017 года.</p>
Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Кемскому муниципальному району для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» в 2014-2015 годах			
1. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемского муниципального района 2. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района 3. Администрация Кемского муниципального района 4. Кемское муниципальное финансовое управление 5. Муниципальное казенное учреждение «Управление образования» Кемского муниципального района (камерально, по запросу)	91 315,1	103 143,6 / 43 (в т.ч. 21,3 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	<p>Представление – 5</p> <p>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия</p> <p>В Министерство финансов Республики Карелия направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного статьей 306⁴ БК РФ, допущенного МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемского муниципального района</p> <p>Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия 811,1 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2016 возмещено 811,1 тыс. рублей.</p> <p>Составлены 4 протокола об административных правонарушениях (ст. 15.14, 15.15⁷, 15.15⁹, 15.15¹⁰ КоАП РФ); 3 должностных лица привлечены к административной ответственности (назначено суммарно 50,0 тыс. рублей, штрафы оплачены полностью), 1 должностному лицу вынесено устное замечание.</p> <p>Все нарушения устранены или приняты к сведению. Мероприятие снято с контроля 14.12.2016.</p>

Объекты проверки	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Нарушения и недостатки (тыс. рублей) / кол-во (ед.)	Принятые меры
Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, в 2015 году			
1. Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	339 921,6	173 205,9 / 7	<p>Представление – 1 Информационное письмо – 5</p> <p>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия; Федеральную антимонопольную службу России</p> <p>Составлен 1 протокол об административном правонарушении (ст. 15.15³ КоАП РФ); 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности (назначено 20,0 тыс. рублей).</p> <p>Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до июня 2017 года.</p>
Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных обществу с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» в 2013-2015 годах			
<p>1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия</p> <p>2. Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам</p> <p>3. ООО «Петербургтеплоэнерго» (по запросам)</p>	439 631,0	529 696,9 / 15	<p>Представление – 2 Информационное письмо – 6</p> <p>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия; Федеральную антимонопольную службу России</p> <p>Составлен 1 протокол об административном правонарушении (ст. 15.15³ КоАП РФ); 1 должностному лицу вынесено устное замечание.</p> <p>Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до мая 2017 года.</p>
Проверка выполнения представления, направленного в адрес Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия по результатам контрольного мероприятия «Проверка бюджетной отчетности Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия за 2015 год, исполнения отдельных положений Закона Республики Карелия от 18 декабря 2014 года № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и соблюдения отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2015 году			
1. Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия	-	-	Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до мая 2017 года.

Отчеты по результатам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий рассмотрены на коллегиях, направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, объектам контроля, размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети

Интернет, опубликованы в официальном издании Контрольно-счетной палаты – Информационном бюллетене.

Завершение трех контрольных мероприятий, включенных в план работы Контрольно-счетной палаты на IV квартал 2016 года и начатых в декабре 2016 года, осуществлено в первом квартале 2017 года.

5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год

Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Законодательном Собрании Республики Карелия подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Карелия с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (далее – ГАБС).

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведена как на камеральном уровне (27 экспертно-аналитических мероприятий), так и с выходом на объекты проверок (4 контрольных мероприятия). Камеральными проверками охвачена годовая бюджетная отчетность всех ГАБС.

Выборочные контрольные мероприятия с выходом на объекты проверки проведены в Министерстве образования Республики Карелия, Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия, Управлении ветеринарии Республики Карелия.

Внешней проверкой у двадцати пяти ГАБС фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

Бюджетная отчетность двух ГАБС (Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок) составлена с отдельными нарушениями, не оказывающими существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год.

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 23,4 млн. рублей, в том числе:

недостатки при исполнении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок 0,4 млн. рублей (1,7 процента);

нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 21,7 млн. рублей (92,6 процента);

несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) – 0,05 млн. рублей (0,2 процента);

отдельные нарушения бюджетного законодательства (статья 158 Бюджетного кодекса) – 1,3 млн. рублей (5,5 процента).

По данным Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год доходы исполнены в сумме 28 390,9 млн. рублей или 96,8 процента к показателям, утвержденным Законом Республики Карелия от 18 декабря 2014 года № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 17 декабря 2015 года).

Расходы бюджета Республики Карелия за 2015 год исполнены в сумме 31 356,7 млн. рублей или 93,5 процента.

В ходе внешней проверки было обращено внимание на рост объема незавершенного строительства объектов государственной собственности Республики Карелия. В частности, было отмечено, что общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности Республики Карелия за 2015 год увеличился на 152,9 млн. рублей (9,6 процента) и на 1 января 2016 года составил 1 745,3 млн. рублей. Из 119 объектов незавершенного строительства государственной собственности в адресную инвестиционную программу на 2015 год включено 17 объектов, из них 13 введены в эксплуатацию.

Контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки было рекомендовано Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Государственному комитету Республики Карелия по транспорту принять меры, направленные на снижение уровня незавершенного строительства, проведение работ по инвентаризации объектов государственной собственности Республики Карелия, не завершённых строительством, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями действующих государственных программ Республики Карелия, с целью определения их дальнейшего использования. Исследование данного вопроса и реализация предложения находится на контроле Контрольно-счетной палатой в текущем году.

Выборочной проверкой показателей бюджетной отчетности, проведенной Контрольно-счетной палатой, расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год не установлено.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 2 965,8 млн. рублей. По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия составил 16,7 процента.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год Контрольно-счетной палатой был сделан вывод о том, что отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год отражал достоверность результатов исполнения бюджета Республики Карелия за отчетный финансовый год.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год направлено в Законодательное Собрание Республики Карелия и Правительство Республики Карелия.

6. Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2015 год

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно, осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Оценка достоверности бюджетной отчетности за 2015 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

Фактически по итогам отчетного года доходная часть бюджета ТФОМС составила 9 199,7 млн. рублей (99,9 процента) со снижением к уровню 2014 года на 4,4 процента. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам сложилось в сумме 9 237,8 млн. рублей (99,8 процента), что ниже показателя 2014 года на 7,9 процента.

По итогам 2015 года бюджет ТФОМС исполнен с дефицитом в сумме 38,0 млн. рублей.

Фактов недостоверного и неполного отражения данных в Отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2015 год не установлено.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2015 год направлено в Законодательное Собрание Республики Карелия.

7. Проведение аудита в сфере закупок

В 2016 году Контрольно-счетная палата осуществляла полномочие по аудиту закупок, установленное статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Аудит закупок осуществлялся в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях проверки соблюдения основных положений законодательства в сфере закупок, анализа и оценки информации о

законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по государственным контрактам в Республике Карелия.

Общее количество мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок – 6, общее число объектов аудита – 6, в том числе заказчиков субъектов Российской Федерации – 3, муниципальных заказчиков – 3.

По итогам проведения аудита было выявлено 6 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе 4 процедурных и 2 финансовых нарушения на сумму 0,8 млн. рублей. Объектам контроля (аудита) было внесено 6 представлений.

Наиболее характерными нарушениями по итогам проведения аудита в сфере закупок оказались нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, нарушения при размещении отчетов об исполнении государственных и муниципальных контрактов, размещении планов-графиков закупок, информации о внесении изменений в контракты в единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru, изменение существенных условий контракта.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой материалы по 5 контрольным мероприятиям направлялись в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для правовой оценки и принятия решения по компетенции.

Согласно информации, представленной Государственным контрольным комитетом Республики Карелия, по материалам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств Республики Карелия, направленных в 2013-2014 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» за нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.32, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, привлечены к административной ответственности 2 должностных лица; по материалам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и I полугодии 2015 года», проведенного в 2015 году, привлечено к ответственности 1 должностное лицо за нарушение, предусмотренное частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Общая сумма назначенных штрафов составила 23,0 тыс. рублей.

По двум контрольным мероприятиям должностные лица к ответственности не привлекались в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

8. Административная практика

Контрольно-счетной палатой в 2016 году велась работа по привлечению должностных лиц к административной ответственности за нарушения в бюджетной сфере.

По итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2016 году составлено 14 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц (далее – протокол), в том числе:

1 протокол по статье 15.14 КоАП РФ – нецелевое расходование бюджетных средств;

1 протокол по статье 15.15³ КоАП РФ – нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов;

6 протоколов по статье 15.15⁶ КоАП РФ – нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности;

2 протокола по статье 15.15⁷ КоАП РФ – нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, порядка учета бюджетных обязательств;

1 протокол по статье 15.15⁹ КоАП РФ – несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи;

3 протокола по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ – нарушение порядка принятия бюджетных обязательств.

В 2016 году судьями рассмотрены 11 протоколов, три протокола по состоянию на 31 декабря 2016 года находились на рассмотрении.

По результатам рассмотрения протоколов в 2016 году судьями вынесены постановления о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 80 тыс. рублей (фактически поступило в 2016 году – 30 тыс. рублей). К административной ответственности привлечены 7 должностных лиц, вынесено устное замечание 1 должностному лицу. Одно дело об административном правонарушении было прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения, три дела прекращены в связи с малозначительностью.

На момент составления отчета рассмотрены все протоколы, составленные в 2016 году, общая сумма назначенных штрафов составила 130 тыс. рублей, сумма поступивших в бюджет Республики Карелия штрафов – 90 тыс. рублей, в общей сложности привлечено к ответственности 10 должностных лиц.

9. Взаимодействие с правоохранительными, надзорными и контрольными органами

В отчетном периоде в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере была продолжена работа по повышению эффективности межведомственного взаимодействия с правоохранительными, надзорными и контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой в дополнение к Соглашению об информационном взаимодействии с Федеральным Казначейством по Республике Карелия было заключено Соглашение о взаимном сотрудничестве в целях повышения эффективности деятельности по выявлению, предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере.

Для повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде также было продолжено взаимодействие с Государственным контрольным комитетом Республики Карелия. Представители Государственного контрольного комитета Республики Карелия являлись постоянными участниками коллегий, на которых рассматривались итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего в 2016 году в Прокуратуру Республики Карелия направлено 7 материалов, из них по состоянию на 1 апреля 2017 года получены ответы по следующим мероприятиям:

1) *по вопросу законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах (исх. 02-03/198 от 16 марта 2016 года).* По результатам рассмотрения материалов Прокуратурой Республики Карелия признаков наличия уголовно наказуемых деяний не установлено, срок привлечения к административной и дисциплинарной ответственности истек. В связи с наличием сведений о возможном конфликте интересов при осуществлении капитального ремонта зданий ГБУЗ «Сегежская ЦРБ» материалы направлены Прокуратурой Республики Карелия в ОВД по Сегежскому району для рассмотрения в соответствии с компетенцией;

2) *по проверке законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013-2014 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В» г. Сортавала (исх. 02-03/251 от 28 марта 2016 года).* Материалы проверки Прокуратурой Республики Карелия были переданы для рассмотрения в Прокуратуру г. Сортавала. По результатам рассмотрения материалов Прокуратурой г. Сортавала признаков совершения каких-либо преступлений, а также правонарушений, требующих вмешательства прокуратуры города не выявлено. В связи с этим, меры прокурорского реагирования не принимались;

3) *по проверке использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске (исх. 02-03/83 от 17 февраля 2016 года).* Материалы проверки Прокуратурой Республики Карелия переданы для рассмотрения в Прокуратуру г. Петрозаводска. Согласно ответу

Прокуратуры г. Петрозаводска сроки давности для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении или наличии признаков состава преступления истекли, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

В марте 2016 года Контрольно-счетная палата участвовала в проверке, проводимой Прокуратурой Республики Карелия, по вопросам исполнения требований законодательства при установлении Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифов на тепловую энергию для ООО «Петербургтеплоэнерго» на территории Олонецкого муниципального района. По результатам участия Контрольно-счетной палатой была подготовлена и направлена в адрес Прокуратуры Республики Карелия соответствующая справка.

В адрес Федеральной антимонопольной службы направлялось информационное письмо (исх. № 02-03/773 от 24 октября 2016 года) по результатам контрольных мероприятий на объекте – Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам – по вопросу включения в состав необходимой валовой выручки для целей установления тарифа ООО «Карелэнергоресурс» и ООО «Петербургтеплоэнерго» расходов, обоснованность которых не подтверждается нормами законодательства в сфере тарифного регулирования и (или) материалами тарифных дел. В дальнейшем Федеральная антимонопольная служба по результатам своей проверки направила Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам предписание об исключении расходов из состава необходимой валовой выручки указанных организаций в общей сумме 73,1 млн. рублей, а также о перерасчете отдельных затрат в сторону уменьшения.

В рамках соглашения об информационном взаимодействии в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия направлялось информационное письмо (исх. № 02-03/201 от 16 марта 2016 года) об установленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах» фактах занижения в 2013-2014 годах стоимости имущества ГБУЗ «Сегежская ЦРБ». Согласно ответу Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия указанная информация будет использована налоговыми органами при проведении мероприятий налогового контроля.

10. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований

По состоянию на 31 декабря 2016 года контрольно-счетные органы (далее – КСО) образованы в девяти муниципальных районах и двух городских округах, что составляет 61 процент от общего количества муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Республики Карелия. Правами юридического лица обладают 9 КСО.

Из 108 поселений только 28 (25,9 процента) передали контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля.

В 2016 году КСО проведено 315 экспертно-аналитических мероприятий и 88 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 97 объектов муниципального финансового контроля.

При проведении контрольных мероприятий КСО выявлено финансовых нарушений на общую сумму, превышающую 2 564,5 млн. рублей, фактов неэффективного использования бюджетных средств – на сумму 25,4 млн. рублей. Материалы 28 мероприятий направлены в правоохранительные органы, составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

В 2016 году в рамках взаимодействия Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведены:

1) контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий №12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске» с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа;

2) экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года» с привлечением семи КСО.

В рамках предоставленных полномочий в течение 2016 года Контрольно-счетной палатой оказывалась организационная, правовая, методическая, информационная и иная помощь КСО.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся ежеквартальный мониторинг реализации Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части образования КСО. Информация

направлялась в Комиссию по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Следует отметить, что в Суоярвском, Медвежьегорском, Лоухском, Калевальском, Олонецком, Муезерском муниципальных районах КСО не созданы и, соответственно, входящие в их состав городские и сельские поселения не охвачены системой муниципального финансового контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 265 Бюджетного кодекса внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований. Отсутствие КСО лишает возможности представительные органы муниципальных образований осуществлять внешний финансовый контроль за формированием и исполнением местных бюджетов, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Одновременно в таких условиях не соблюдаются требования статьи 264 Бюджетного кодекса в части осуществления внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

В 2016 году Контрольно-счетная палата провела совместное с КСО выездное совещание в г. Сортавала по теме «Пути развития внешнего государственного и муниципального контроля в Республике Карелия». На совещании обсуждались пути решения задач, стоящих перед контрольно-счетными органами в современных условиях, вопросы создания совещательного органа в рамках организации взаимодействия Контрольно-счетной палаты и КСО, рассматривались практические вопросы проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, применения административного законодательства.

Для формирования единой системы финансового контроля в Республике Карелия в декабре 2016 года была проведена учредительная конференция и создан Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет). По состоянию на 31 декабря 2016 года в состав Совета входит 12 членов: Контрольно-счетная палата и 11 КСО муниципальных образований.

Целью создания Совета является построение эффективной системы взаимодействия контрольно-счетных органов для совершенствования внешнего государственного и муниципального финансового контроля, координации деятельности контрольно-счетных органов и укрепления сотрудничества между ними.

11. Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан рассматривается Контрольно-счетной палатой как инструмент, применяемый в целях повышения эффективности проводимых контрольных мероприятий, возможности получения дополнительной информации в сфере контроля за формированием доходов и расходов бюджета

Республики Карелия, необходимости реагирования на сигналы гражданского общества.

В отчетном периоде в Контрольно-счетную палату поступило 8 обращений граждан (2 жалобы), из них в письменной форме – 7, в форме электронного документа – 1.

Все обращения зарегистрированы и рассмотрены. В качестве мер реагирования на все обращения были подготовлены ответы.

В 2016 году поступило на 2 обращения больше по сравнению с 2015 годом.

Анализ поступивших в 2016 году обращений свидетельствует о том, что преобладали обращения, связанные с вопросами качества строящегося жилья, от граждан, которые переселяются из аварийного жилищного фонда. Указанные обращения были учтены в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

Одно из обращений принято во внимание при осуществлении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному казенному учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы г. Петрозаводска» на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда в соответствии с Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в истекшем периоде 2016 года».

Информация, содержащаяся в обращениях граждан, учитывается при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

12. Иная деятельность

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Контрольно-счетной палате работают 19 сотрудников, каждый из которых имеет высшее образование и опыт работы, соответствующий занимаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты (далее – Председатель) и заместитель Председателя замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты (далее – сотрудник) являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия. Председатель, заместитель Председателя, 3 аудитора и 7 инспекторов Контрольно-счетной палаты имеют статус должностных лиц Контрольно-счетной палаты.

В палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных гражданских служащих Республики Карелия.

В рамках повышения квалификации за 2016 год 3 сотрудника прошли обучение по дополнительным профессиональным программам при Научно-исследовательском институте Счетной палаты Российской Федерации по темам:

ответственность за административные правонарушения и уголовные преступления в финансово-бюджетной сфере;

управление государственным имуществом;

управление государственными и муниципальными закупками.

В рамках государственного контракта с Санкт-Петербургским филиалом Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» сотрудник прошел обучение по программе семинара «Государственные (муниципальные) задания: новации с 1 января 2016 года. Практика расчета нормативных затрат. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания. Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания. Мониторинг и контроль качества исполнения».

Программа семинара «Защита персональных данных своими силами» была освоена сотрудником на основании государственного контракта с Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Учебный центр «КарелНОК».

За отчетный период сотрудники принимали участие в вебинарах и онлайн-семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, по следующим темам:

методика проведения аудита эффективности использования государственных (муниципальных) средств;

выявление нарушений в практике закупок по контрактной системе: особенности применения мер административной ответственности во взаимодействии с территориальными органами ФАС России;

противодействие коррупционным проявлениям в сфере государственного и муниципального управления;

классификатор финансовых нарушений, выявляемых органами внешнего финансового контроля, и как его применение может повлиять на повышение эффективности работы контрольно-счетных органов. Эффективное бюджетное планирование в муниципальных образованиях и его оценка.

Совершенствование уровня профессиональных знаний сотрудников осуществлялось также в форме семинаров, проводимых органами государственной власти, государственными учреждениями республики. Так, в работе Всероссийской Конференции заказчиков и уполномоченных органов «Все о госзакупках из первых уст», проводимой Государственным комитетом Республики Карелия по

управлению государственным имуществом и организации закупок, принимали участие 3 сотрудника.

Кроме того, все сотрудники усовершенствовали свои знания в части использования обновленной версии программного продукта «Консультант+», пройдя курс обучения «КонсультантПлюс/Технология ТОП».

В 2016 году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками Контрольно-счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по вопросу соблюдения принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В Контрольно-счетной палате действует комиссия Контрольно-счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2016 году проведено два заседания указанной комиссии.

В Контрольно-счетной палате разработаны и утверждены положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, о порядке принятия почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций государственными гражданскими служащими. В отчетном периоде проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых в том числе освещались вопросы соблюдения государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В отчетном периоде Председатель Контрольно-счетной палаты, его заместитель и аудиторы Контрольно-счетной палаты принимали участие:

в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему «О роли и месте аудита при реализации приоритетных проектов»;

в заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия и его комитетов;

в заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

в заседаниях Бюджетных комиссий, проводимых Министерством финансов Республики Карелия;

в заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

в координационных совещаниях, заседаниях межведомственных рабочих групп по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, проводимых Прокуратурой Республики Карелия;

в заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационной-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>) размещены:

69 новостных сообщений,

8 отчетов о результатах контрольных мероприятий,

2 отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия,

6 заключений на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС и о внесении изменений в них;

2 заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2015 год.

В 2016 году официальный сайт Контрольно-счетной палаты просматрело 2 464 уникальных посетителя, количество просмотров – 15 671.

Необходимо отметить, что комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – комиссия Совета по этике) проводится мониторинг официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на предмет наличия и актуальности общедоступной информации о деятельности контрольно-счетного органа, подлежащей размещению в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и др. Всего анализу подлежит 25 параметров. Наполнение сайта

Контрольно-счетной палаты по состоянию на 1 октября 2016 года, по оценке комиссии Совета по этике, оценено в 79,7 процента и соответствует показателю «хорошо».

На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) (далее – портал Счетной палаты) Контрольно-счетной палатой размещено 11 материалов по проведенным проверкам и новостных сообщений.

По информации комиссии Совета по этике Контрольно-счетная палата принимала наиболее активное участие в проводимых на портале Счетной палаты видеоконференциях среди контрольно-счетных органов Северо-Западного федерального округа (15 видеоконференций).

В государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>) Контрольно-счетной палатой размещалась информация о результатах контрольных мероприятий.

Ежеквартально публиковались новости Контрольно-счетной палаты в научно-практическом журнале «Вестник АККОР», учредителем и издателем которого является Федеральное бюджетное учреждение «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации».

В 2016 году изданы 2 Информационных бюллетеня Контрольно-счетной палаты Республики Карелия № 2(2) и № 3(2016/1).

На содержание Контрольно-счетной палаты сумма бюджетных ассигнований, утвержденная Законом Республики Карелия от 7 декабря 2016 года № 2080-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год», составила 18,5 млн. рублей. Кассовое исполнение бюджетной сметы в 2016 году составило 18,3 млн. рублей (98,9 процента), в том числе на заработную плату и страховые взносы – 16,2 млн. рублей (88,0 процентов), приобретение компьютерного оборудования и программного обеспечения – 0,1 млн. рублей (1,0 процент), другие расходы (коммунальные услуги, услуги связи, охрана объекта, содержание имущества, уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) – 2,0 млн. рублей (11,0 процентов).

В 2016 году по решению отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе

проводился конкурс исследовательских работ, посвященных изучению основ и преемственности принципов государственного финансового контроля, приуроченный к 200-летию юбилею со дня рождения Государственного контролера России В. А. Татаринова.

Всего на конкурс было представлено 12 исследовательских работ. Контрольно-счетная палата была представлена двумя исследовательскими работами: «Наследие В. А. Татаринова как основа для полноценной реализации принципов государственного финансового контроля в Республике Карелия» и «Роль В. А. Татаринова в становлении государственного финансового контроля на территории Олонецкой губернии». По итогам конкурса обе исследовательские работы сотрудников удостоены дипломов (диплом II степени и диплом «За оригинальность работы» соответственно). Сокращенный вариант исследовательской работы о роли Татаринова в становлении государственного финансового контроля на территории Олонецкой губернии напечатан в разделе «Взгляд в историю» четвертого номера за 2016 год научно-практического журнала «Вестник АКСОП».

13. Приоритетные задачи на 2017 год

В 2016 году Контрольно-счетная палата обеспечила реализацию задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Полномочия Контрольно-счетной палаты, а также планируемые мероприятия в 2017 году определяют задачи для дальнейшей деятельности Контрольно-счетной палаты, к которым следует отнести:

осуществление практической деятельности с учетом приоритетных проектов и задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

дальнейшее развитие системы предварительного и последующего финансового контроля за формированием и исполнением бюджета Республики Карелия. Контрольная деятельность будет направлена на выявление резервов внутри бюджета Республики Карелия, которые можно было бы переориентировать на поддержку приоритетных проектов;

выявление системных ошибок в вопросах использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС, порядка управления и распоряжения государственной собственностью Республики Карелия, внесение предложений органам государственной власти Республики Карелия и местного самоуправления в части приведения их нормативной правовой базы в соответствие с требованиями действующего законодательства;

проведение экспертизы госпрограмм, анализ их исполнения и реализации;
организация взаимодействия с Законодательным Собранием Республики Карелия при рассмотрении отчетов и заключений Контрольно-счетной палаты в целях действенной реализации предложений по результатам проведенных мероприятий;

эффективное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве по выявлению и пресечению нарушений законодательства;

совершенствование методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, актуализация действующих и разработка новых стандартов;

содействие дальнейшему развитию системы внешнего государственного (муниципального) контроля в Республике Карелия;

совершенствование бюджетного законодательства, в том числе о бюджетном процессе, путем направления соответствующих предложений субъектам, обладающим правом законодательной инициативы.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2016 году рассмотрен коллегией 4 апреля 2017 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты 5 апреля 2017 года.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

С. Е. Токарева